VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Infrastruktury**
(nr 115)
z dnia 20 lipca 2017 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 115)

20 lipca 2017 r.

Komisja Infrastruktury, obradująca pod przewodnictwem posła **Bogdana Rzońcy (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo spółdzielcze (druk nr 1766).

W posiedzeniu udział wzięli: **Kazimierz Smoliński** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa wraz ze współpracownikami, **Lidia Staroń** – senator.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Elżbieta Kessel** i **Marcin Mykietyński** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Monika Bies-Olak** i **Adam Niewęgłowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Infrastruktury. Witam wszystkich zaproszonych gości, w szczególności pana ministra Kazimierza Smolińskiego. Stwierdzam kworum. Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia zgodnie z przedstawionym porządkiem będzie rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo spółdzielcze (druk nr 1766). Czy do programu naszego spotkania są jakieś uwagi? Nie ma. Dziękuję. Stwierdzam przyjęcie porządku dziennego.

Proszę państwa, żeby nie tracić czasu, Senat po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm ustawy w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo spółdzielcze zaproponował do jej tekstu 34 poprawki. Czy jest przedstawiciel Senatu? Nie ma. Czy Biuro Legislacyjne jest w gotowości? Tak. Ogólnie zapytam, czy Biuro Legislacyjne do wszystkich poprawek ma uwagi? Proszę bardzo.

Legislator z Biura Legislacyjnego Monika Bies-Olak:

Szanowni państwo, Senat zgłosił 34 poprawki. Pomimo tego, że posiedzenie zostało przełożone o dwanaście godzin, my w nocy nie pracowaliśmy i nasza analiza ograniczała się do zbadania związku między poprawkami, czyli sugestii co do łącznego głosowania. W naszej ocenie to, co zdołaliśmy zrobić, wszystkie poprawki mają charakter merytoryczny, natomiast, tak jak zastrzegłam w zdaniu pierwszym, nie mieliśmy czasu na ich analizę. Przychylamy się do sugestii Senatu związanej ze związkiem merytorycznym pomiędzy poprawkami od pierwszej do trzeciej, szóstej, siódmej, od 15. do 21., ale także 29. oraz 32. Poprawki dwudziestej dziewiątej Senat nie sugerował do łącznego rozpoznania, natomiast my uważamy, że taki związek merytoryczny istnieje w związku z tym, że w tej poprawce zostałoby puste powołanie, ponieważ poprawka Senatu nr 3 skreśla pkt 2, który dotyczy dodania art. 3 prim. W sytuacji gdybyśmy z tymi poprawkami, które wymieniłam, nie zblokowali poprawki 29., to zostałoby puste odesłanie na proponowane skreślenie art. 3 prim proponowane w poprawce trzeciej. W związku z tym rekomendujemy Komisji łączne głosowania nad poprawkami: 1–3, 6, 7, 15–21, 29 i 32.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Ogłaszam minutę przerwy. Mamy spotkanie Komisji o 9.30, tak? Następne jest posiedzenie wspólne z samorządem. Potrzebujemy jeszcze paru konsultacji. Rzeczywiście pani legislator przedstawiła nam to dosyć klarownie, że jest problem co do wyrażenia opinii

i o łącznym głosowaniu i co do merytorycznych spostrzeżeń. Wobec powyższego uprzejmie proszę państwa, żebyśmy się spotkali o 9.30 na posiedzeniu, a w międzyczasie skonsultujemy się w sprawie merytorycznej z ministerstwem i wtedy podejmiemy decyzję.

Ogłaszam teraz przerwę. Są duże różnice zdań. Będziemy kontynuować po druku nr 1726. Po posiedzeniu dotyczącym krajowego zasobu nieruchomości będziemy rozmawiać o tym projekcie ustawy. Pan poseł Suchoń się zgłasza.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Tak, panie przewodniczący. Mam taką prośbę, bo rzeczywiście przez noc próbowaliśmy to opracować, natomiast wydaje się, że skoro będzie to później procedowane, dobrze by było poprosić przedstawiciela Senatu, żeby jednak nasze wątpliwości wyjaśnił, bo tak, szczerze powiedziawszy, to są poważne uwagi.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Taki, panie pośle, miałem cel, żeby przedstawiciel Senatu jednak był, bo sprawa jest dosyć skomplikowana.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Wobec powyższego widzimy się o 9.30 w tej sali. Dziękuję bardzo. Zapraszam na 9.30.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Wznawiam posiedzenie Komisji Infrastruktury. Odniesiemy się na tym posiedzeniu do uchwały Senatu, do druku nr 1766. Proszę państwa, mamy do rozpatrzenia 34 poprawki. Jest pan minister Smoliński. Witam pana na posiedzeniu Komisji. Jest Biuro Legislacyjne, są państwo posłowie, mamy kworum. W związku z tym, że jest to już uchwała Senatu, bardzo proszę Biuro Legislacyjne o podanie nam sposobu głosowania, bo wiem, że będą możliwości blokowego głosowania. Jak możemy to zrobić w miarę uczciwie i w miarę szybko?

Legislator z BL Monika Bies-Olak:

Szanowni państwo, tak jak mówiliśmy na porannym posiedzeniu Komisji, przychylamy się do propozycji Senatu co do łącznego rozpatrzenia poprawki 1,2,3, 6, 7, 15–21, 32. Do tego bloku chcemy dodać poprawkę nr 29, ponieważ gdybyśmy jej nie zblokowali, w przypadku jej nieprzyjęcia mogłoby zostać puste odwołanie do art. 3 z indeksem 1, które w poprawce nr 3 jest skreślane.

Następne poprawki i ewentualne łączności, jeśli państwo pozwolą, będę mówiła po przegłosowaniu bloku pierwszego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze, proszę państwa, poddaję pod głosowanie bez zbędnej dyskusji poprawki nr 1, 2, 3, 6, 7, 15–21, 29 i 32. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Aldona Młyńczak (PO):

Mam pytanie do rządu, do pana ministra, czy rząd popiera te poprawki i czy popiera członkostwo w spółdzielniach z automatu, czy też na zasadzie wyboru. Dziękuję.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa Kazimierz Smoliński:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, to są poprawki Senatu. One wpłynęły do nas w dniu wczorajszym. Są tutaj pewne rozbieżności legislacyjne, natomiast jest dosyć mało czasu. Nie widzimy jakiegoś dramatycznego zagrożenia dla interesów spółdzielców, w związku z tym rząd nie zdążył zająć stanowiska i nie ma stanowiska rządu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję. Poddaję zatem pod głosowanie w bloku poprawek nr 1, 2, 3, 6, 7, 15–21, 32 i – jak dobrze zrozumiałem – 29. Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (12) Kto jest przeciwny? (3) Kto się wstrzymał? (0)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Dwanaście głosów za, sześć przeciw.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Wstrzymujących się nie było. Dziękuję bardzo. Oddaję głos Biurowi Legislacyjnemu.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:

Szanowni państwo, do poprawki czwartej mamy wątpliwość i prosilibyśmy ministerstwo o udzielenie wyjaśnienia w związku z brakiem w naszej ocenie przepisu przejściowego. Jest to propozycja do modyfikacji pkt 2 w art. 4 ust. 4 prim polegająca na tym, że ewidencje wpływów i wydatków funduszu remontowego, które w tej chwili spółdzielnie prowadzą na poszczególne nieruchomości... Przepis ma też dotyczyć rozliczania tych wpływów i wydatków funduszu remontowego. Nasza wątpliwość i pytanie są związane z treścią normatywną wyrazów „i rozliczenie". Jak państwo to rozumieją? Bo w naszej ocenie, jeżeli ten przepis zostanie przejęty w brzmieniu przedstawionym przez Senat, to potrzeba czasu, aby takie rozliczenie mogło nastąpić. W związku z tym, że Senat nie zaproponował na tę sytuację przepisu przejściowego, budzi naszą wątpliwość przyjęcie poprawki czwartej.

Niezależnie od wątpliwości legislacyjnej wyrażonej powyżej przychylamy się do opinii Senatu, że ta poprawka łączy się z poprawką 22. i poprawką 30. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Słyszałem już zdanie rządu, że rząd nie ma stanowiska w tej sprawie, wobec tego nie będę pytał.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 4, 22 i 30? (11) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (0)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Jedenaście głosów za, trzy przeciw.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Biuro legislacyjne, proszę bardzo, trzeci blok.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:

Poprawki: piąta, szósta, siódma i ósma powinny w naszej ocenie być głosowane… Przepraszam.

Legislator z BL Adam Niewęgłowski:

Szanowna Komisjo, w tym momencie głosujemy kilka poprawek pojedynczo. Będziemy mówili, kiedy dalsze poprawki będą przedstawione do głosowania. Teraz powinna być głosowana poprawka nr 5.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 5? (14) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Czternaście głosów za i jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo.

Legislator z BL Adam Niewęgłowski:

Kolejna poprawka do głosowania samodzielnego, poprawka nr 8.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 8? (12) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (0)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Dwanaście głosów za, trzy przeciw.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę bardzo, BL.

Legislator z BL Adam Niewęgłowski:
Poprawka nr 9.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 9? (12) Kto jest przeciw? (2) Kto się wstrzymał? (0)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Dwanaście głosów za, dwa przeciw, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Pan poseł Król też głosował za, tak? Dziękuję bardzo. W takim razie bardzo proszę BL.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Szanowni państwo, poprawka nr 10 ma charakter merytoryczny i w naszej ocenie może budzić wątpliwości co do ominięcia zasady trzech czytań, ponieważ nie była przedmiotem nowelizacji zaproponowanej przez rząd. Modyfikacja art. 13. Analogiczna uwaga będzie do poprawki jedenastej.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję bardzo. Kto jest za przyjęciem poprawki… proszę powtórzyć.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Dziesiątej oddzielnie, jedenastej oddzielnie. Uwaga była do obu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Na razie głosujemy dziesiątą poprawkę. Kto jest za? (11) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Jedenaście głosów za, trzy przeciw, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Poprawka jedenasta. Kto jest za przyjęciem poprawki jedenastej z uwagą BL przedstawioną poprzednio? (11) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Jedenaście głosów za, trzy przeciw, jeden poseł wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Proszę bardzo, BL.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Rekomendujemy łączne głosowanie do poprawek dwunastej i trzynastej, bo w art. 16 poprawka trzynasta ma odesłanie uchylane w poprawce dwunastej w art. 15 ust. 1.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Poddaję pod głosowanie łączne poprawek dwunastej i trzynastej. Kto jest za przyjęciem? (12) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Dwanaście głosów za, trzy przeciw i jeden poseł wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję bardzo. Bardzo proszę.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Do poprawki czternastej analogiczna uwaga jak w dwóch poprzednich przypadkach. W naszej ocenie też może budzić wątpliwości co do wykroczenia poza zasadę trzech czytań, ponieważ nie była przedmiotem przedłożenia rządowego. Numer poprawki czternastej też do rozdzielnego głosowania.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Poddaję pod głosowanie. Kto z państwa jest za przyjęciem czternastej poprawki Senatu? (11) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Jedenaście głosów za, trzy przeciw, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Które poprawki nam jeszcze zostały? Proszę bardzo, BL.

Legislator z BL Adam Niewęgłowski:
Kolejna poprawka do głosowania – nr 23.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki Senatu nr 23, proszę o podniesienie ręki? (12) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (3)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Dwanaście głosów za, trzy wstrzymujące.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję bardzo. BL.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Poprawka nr 24 też w naszej ocenie jest dodaną normą niezawartą w przedłożeniu rządowym, w związku z tym może budzić wątpliwości co do ominięcia zasady trzech czytań.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję bardzo. Poddaję pod głosowanie poprawkę nr 24. Kto jest za? (11) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Jedenaście głosów za, trzy przeciw, jeden poseł wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Teraz poprawka nr 25. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 25? (13) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Trzynaście głosów za, trzy przeciw, jeden poseł wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dobrze. Poprawka nr 26. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 26? (16) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Szesnaście głosów za, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję. Poprawka nr 27. Kto jest za przyjęciem poprawki? (15) Kto jest przeciw? (1) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:
Piętnaście głosów za, jeden przeciw, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Poprawka nr 28. Bardzo proszę, BL.

Legislator z BL Monika Bies-Olak:
Mam pytanie, jeżeli państwo pozwolą, do ministerstwa, czy poprawka nr 28 w zakresie litery c) § 7, która nakłada na ministra właściwego ds. budownictwa – tu nazwa jest długa – uprawnienia Krajowej Rady Spółdzielczej lub Związku Rewizyjnego jest zgodna z ustawą o działach i czy jest spójna z systemem prawa, ponieważ w naszej ocenie przejęcie tych kompetencji przez ministra narusza zasadę prawa.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):
Dziękuję bardzo. Stanowisko rządu słyszeliśmy, już chyba nie potrzebujemy.

Sekretarz stanu w MIB Kazimierz Smoliński:

Mogę się tylko odnieść, że to dotyczy tylko i wyłącznie spółdzielni mieszkaniowych, a te kompetencje są w zakresie ministra ds. budownictwa i mieszkalnictwa, tak że w tym zakresie nie widzę naruszenia zasady podziału, ustawy o działach administracji państwowej. Natomiast co do kwestii, czy takie uprawnienia są właściwe, czy nie, to pozostawiam to już dyspozycji parlamentu, pierwszej i drugiej izby. My nie wnosiliśmy o takie uprawnienia.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 28, proszę podnieść rękę? (11) Kto jest przeciw? (2) Kto się wstrzymał? (3)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Jedenaście głosów za, dwa przeciw, troje posłów wstrzymało się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Poprawki nr 29 i 30 już głosowaliśmy. Wobec pozostaje nam poprawka 31. Kto z państwa jest za jej przyjęciem? (13) Kto jest przeciw? (2) Kto się wstrzymał? (2)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Trzynaście głosów za, dwa przeciw, dwóch posłów wstrzymało się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Poprawkę trzydziestą drugą już głosowaliśmy łącznie w pierwszym bloku głosowań. Pozostaje nam w takim razie poprawka 33. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki trzydziestej trzeciej? (13) Kto jest przeciw? (3) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Trzynaście głosów za, trzy przeciw i jeden poseł wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Poprawka ostatnia, 34. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 34, proszę podnieść rękę? (13) Kto jest przeciw? (2) Kto się wstrzymał? (1)

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

Trzynaście głosów za, dwa przeciw, jeden wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję. Poseł sprawozdawca – pani Anna Milczanowska. Czy jest głos przeciwny? Przepraszam bardzo.

Poseł Anna Milczanowska (PiS):

Panie przewodniczący, tę ustawę prowadziła pani poseł Maria Zuba, która jest na wspólnym posiedzeniu komisji rozpatrujących poprawki Senatu odnośnie do prawa wodnego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Czy pani byłaby uprzejma poinformować panią Marię Zubę, że wybraliśmy ją jednomyślnie na posła sprawozdawcę?

Poseł Anna Milczanowska (PiS):

Właśnie w tej chwili informuję.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Bardzo dziękuję. Czyli mogę już zamknąć posiedzenie Komisji Infrastruktury.